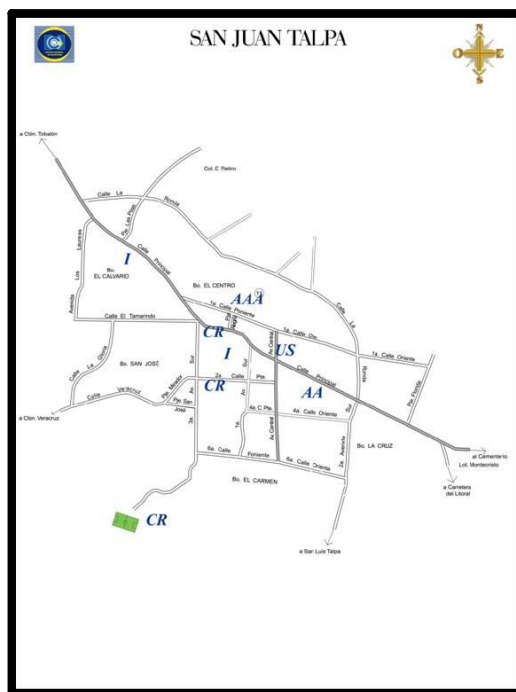




BREVE DIAGNOSTICO MUNICIPAL SOBRE CONDICIONES INTERNAS, POSIBLE SOSTENIBILIDAD Y ACCESO CIUDADANO A LA INFORMACION PÚBLICA.

MUNICIPIO DE SAN JUAN TALPA, DEPARTAMENTO DE LA PAZ.



I. INFORMACION DEL MUNICIPIO	2
1. Datos generales.....	2
2. Educación.....	2
3. Servicios.....	2
4. Vivienda.....	3
5. Economía.....	3
6. Aspecto Político Administrativo.....	3
II. RESULTADOS DEL DIAGNOSTICO SOBRE CONDICIONES INTERNAS, POSIBLE SOSTENIBILIDAD Y ACCESO CIUDADANO A LA INFORMACION PUBLICA	4
1. Objetivo del Diagnóstico.....	4
2. Metodología.....	4
3. Resultados.....	5
3.1 De disponibilidad de Información.....	5
3.2 De Procesamiento de información.....	6
3.3 De Procesos de Transparencia y Participación Ciudadana.....	7
3.4 De Condiciones externas para la sostenibilidad de un sitio Web y para el acceso ciudadano a al mismo.....	8
4. Ponderación recibida por el Municipio de San Juan Talpa.....	8

I. INFORMACION DEL MUNICIPIO

1. Datos generales.

El Municipio de San Juan Talpa esta ubicado en el distrito de San Juan Olocuilta, del departamento de la paz, a 24 kilómetros de la ciudad de Zacatecoluca, cabecera departamental de la Paz y 33.5 kilómetros al sureste de la ciudad de San Salvador.

Su extensión geográfica es de 40.74 kms². Limita al norte con los Municipios de Cuyultitan y Tapalhuaca, al Nor-Este y Sur-Este con el municipio de San Pedro Masahuat, al Sur con el municipio de San Luís Talpa, al Sur-Oeste y Oeste con el municipio de San Juan Olocuilta, al Nor-Oeste con Cuyultitan.

Para su administración se divide en el área urbana 5 barrios, en el área rural en 3 cantones y 9 caseríos. De acuerdo al Informe 262¹ la población de este municipio es de 6,802 habitantes, 3.104 ubicados en el área urbana y 3.698 en el área rural, 3,109 son hombres y 3,693 son mujeres.

Tabla 1:
Distribución de Area Urbana y Rural del municipio de San Juan Talpa

Zona /Urbana	Barrios
	El Calvario El Carmen El Centro San José Santa Cruz
Zona /Rural /Cantones	Caserios
Comalapa	Comalapa Los Huesos Montecristo
El Tobalon	El Tobalon
Veracruz	Veracruz Cacapa El Barrial Tierra Blanca Los Hueguechos

2. Educación.

De acuerdo al Ministerio de Educación, en el año 2003 (son los datos oficiales más recientes), se encontraban en el municipio un total de 2,220 estudiantes, de los cuales, 257 se encontraban en parvularia, 1,837 en educación básica y 126 en educación media. Esta población era atendida en 7 centros educativos, 4 rurales y 3 urbanos, entre éstos, 1 instituto nacional. La escolaridad promedio del municipio es de 5.4 grados (Informe 262).

3. Servicios.

El servicio de energía eléctrica domiciliar es brindado por CEL. En el área urbana cuentan con servicio de agua potable, en el área rural la población toma el agua de pozos y fuentes del lugar. El servicio de recolección de desechos sólidos solos e hace en el área urbana y son depositados en un botadero a cielo abierto.

El 39.1% de la población tiene acceso a línea telefónica y celular en su hogar, el 0.7% cuenta con computadora en su vivienda y el 0.0% tiene acceso a Internet o correo electrónico².

¹ PNUD, JICA, JAPON, CNDS. "Indicadores municipales de desarrollo humano y Objetivos de Desarrollo del Milenio". PNUD. El Salvador. 2005.

² Idem

4. Vivienda.

De acuerdo al observatorio ciudadano, existen en el municipio 1,677 viviendas y hasta el año 2004 contaban con un déficit de 714 viviendas, provocado por los terremotos del año 2001.

Según el Informe 262, existen en el municipio 1,608 hogares, 696 urbanos, 913 rurales. De éstos, solo el 10.3% se considera vivienda segura.

5. Economía.

El municipio no presenta mayores fuentes de trabajo para la población, de hecho, es considerada como una ciudad dormitorio, dado que la mayoría busca empleo en lugares fuera del municipio, algunos/as, en las maquilas más cercanas en la zona.

El comercio se encuentra poco desarrollado y la producción agrícola se hace únicamente para el consumo familiar.

Según el mapa de pobreza de El Salvador del año 2005, el municipio se encuentra en situación de pobreza extrema baja. El 38.2% de su población se encuentra por debajo de la línea nacional de pobreza. Del total de hogares 249 reciben remesa, a un promedio de \$94 al mes.

Tabla 2
Ingresos FODES de los últimos 5 años en el municipio de San Juan Talpa

AÑO	FODES
2003	\$ 262,399.92
2004	No disponible
2005	\$ 356,373.84
2006	\$ 402,243.48
2007	No disponible

6. Aspecto Político Administrativo.

El actual gobierno municipal es dirigido por el partido Demócrata Cristiano, su Alcalde Municipal es el Profesor Roberto Antonio Calzada Nerio, su Concejo Municipal está integrado por 10 miembros en total.

Este gobierno municipal ha promovido, con apoyo de las Asociaciones Iniciativa Social para la Democracia y Madre Cria, la organización del Comité de Desarrollo Local con el cual mantienen coordinación constante para seguimiento de diversas iniciativas, principalmente en temas de vivienda, medio ambiente y salud general.

Coordinan con centros escolares y unidad de salud la realización de campañas de limpieza, abatización y otras actividades vinculadas al Desarrollo Local, como planes de inversión, planificaciones estratégicas con apoyo de consultores/as externos/as, entre otros.

II. RESULTADOS DEL DIAGNOSTICO SOBRE CONDICIONES INTERNAS, POSIBLE SOSTENIBILIDAD Y ACCESO CIUDADANO A LA INFORMACION PUBLICA

1. Objetivo del Diagnóstico

Esta investigación obedece a la necesidad de identificar las condiciones internas municipales para el procesamiento y publicación de información pública³, las condiciones municipales para el acceso ciudadano a sitios web y la capacidad de sostenibilidad del instrumento una vez instalado.

Por otra parte, es objeto de esta investigación también el identificar la información disponible para ser colocada en plantillas web, diseñadas a partir de los requerimientos de Transparencia del Código Municipal.

Surge como paso previo a la elaboración de propuestas que combinen el procesamiento interno de la información pública municipal con la modernización del acceso ciudadano a la misma, bajo criterios de standarización posterior en cada municipalidad, contribuyendo de esta manera a cumplir con la implementación de la transparencia municipal en el ámbito nacional.

2. Metodología

La realización del análisis sobre las condiciones existentes, tanto para la producción interna de información como para su publicación en cualquier espacio municipal, específicamente en sitios web, se hizo en 10 municipios seleccionados junto con COMURES, bajo los criterios siguientes:

- a) Municipios tipo 3 y 4 de acuerdo a la propuesta de Tipología de Municipios (PROMUDE/GTZ)
- b) Procesos de transparencia iniciados
- c) Infraestructura mínima necesaria para el acceso ciudadano
- d) Acceso a Internet
- e) Voluntad Política
- f) Identidad gremial.

A este respecto, el municipio de San Juan Talpa cumplía los requisitos antes descritos, justificando las razones de su selección de la siguiente manera:

- a) Existe en el municipio organización ciudadana municipal y comunitaria, que desempeñan roles determinantes en la formulación participativa de políticas públicas en el municipio.
- b) El gobierno local ha iniciado procesos de transparencia municipal, incorporando a la población a toma de decisiones y presentando informes sobre la gestión municipal.
- c) El gobierno local solicitó el apoyo de ISD para desarrollar esfuerzos de acceso ciudadano a la información pública.

Una vez seleccionado y acordado el proceso de diagnóstico con la Alcaldesa Municipal, se procedió a realizar los siguientes métodos de investigación⁴:

- a) 1 taller con Concejo Municipal
- b) 2 focus Group con líderes y lideresas miembros del CDL y otras juntas directivas comunitarias
- c) Visitas de observación de campo en el municipio.

Cada método de investigación respondía a cuatro parámetros definidos anteriormente y a los cuales se asignó la siguiente ponderación para efectos de evaluación:

Tabla 3

³ Entendida de acuerdo al Artículo 125-D del Código Municipal en las reformas aprobadas el mes de Diciembre del año 2005.

⁴ Se anexan instrumentos de investigación.

Parámetros, Indicadores de investigación

Parámetros	Indicadores
DE EXISTENCIA DE INFORMACIÓN	Políticas municipales
	Marco regulatorio
	Planificación municipal
	Servicios municipales
	Presupuesto
	Proyectos
DE PROCESAMIENTO DE INFORMACIÓN	Organización interna de gobierno local
	Recursos humanos
	Producción de informes/reportes/evaluaciones
	Condiciones internas municipales para el procesamiento de información
DE PROCESOS DE TRANSPARENCIA Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA	Organización comunitaria y municipal
	Rendimiento de cuentas
	De acceso ciudadano a la información pública y toma de decisiones
	Voluntad política
DE CONDICIONES EXTERNAS PARA SOSTENIBILIDAD FINANCIERA Y ACCESO CIUDADANO FUERA DE LA MUNICIPALIDAD	

3. Resultados

3.1 De disponibilidad de Información

Sobre políticas y ordenanzas:

A pesar de no poderse realizar las entrevistas con el personal de la municipalidad, se constata en el municipio la existencia de una política de medio ambiente, una política de vivienda y en formulación, una política de salud, elaboradas participativamente en un proceso coordinado por ISD y MADRE CRIA, en conjunto con el CDL, las unidades de salud, centros educativos, comunidades y el Concejo Municipal. Dichas políticas solo se encuentran en documento físico.

Por investigación documental se constató también la existencia de la Ordenanza Reguladora para el funcionamiento de casa de juego, la Ordenanza reguladora de tasas por servicios municipales, reformada en el año 2005 y la Ordenanza del Catastro tributario⁵. Estos documentos igualmente se encuentran únicamente en físico.

Sobre Planificación Municipal

Cuentan con un plan de desarrollo municipal para el período 2003 – 2009, elaborado participativamente con apoyo de consultores externos. El Comité de Desarrollo Local y otras instancias desconocen este documento y su existencia. El documento únicamente tiene copia física. El seguimiento está en manos del Concejo Municipal. No se encuentran planes sectoriales.

Sobre Servicios Municipales

El único dato que se pudo comprobar es el servicio de recolección de desechos sólidos, los cuales son depositados en un botadero a cielo abierto.

Sobre Presupuesto Municipal

No se obtuvo información.

Sobre Proyectos

No se obtuvo información.

RESUMEN SOBRE DISPONIBILIDAD DE INFORMACION.

SECRETARIA MUNICIPAL

⁵ www.csj.gob.sv

Documento	Actualizado a:	Físico	Digital
Políticas Municipales			
Ordenanzas y Reglamentos			
Actas de Concejo Municipal			
Notificaciones de acuerdos de Concejo Municipal			
Planes Municipales			
Fotografías de eventos municipales			
Informes de comisiones de Concejo Municipal			
Informes de dependencias internas presentados a Concejo Municipal			
Memorias o informes de audiencias públicas de rendición de cuentas			
Actas de cabildos o asambleas municipales			
Actas de consultas ciudadanas			
Notificaciones o resoluciones de Concejo a terceros			

RESPONSABLE DE CATASTRO MUNICIPAL.

Documento	Actualizado a:	Físico	Digital.
Informe de contribuyentes.			
Informes de estado de mora ciudadana			
Informe de estado de mora empresarial			
Informes de seguimiento a lotificaciones- urbanizaciones.			
Informes de propiedades municipales			
Informes de procesos de legalización de empresas- negocios.			
Mapas municipales- cantorales actualizados.			

RESPONSABLE DE CONTABILIDAD.

Documento	Actualizado a:	Físico	Digital.
Presupuesto municipal 2007, con su respectivo acuerdo municipal.			
Informe de Ingresos FODES			
Informe de Ingresos propios.			
Informe de Tasas municipales			
Informe de Estado de mora			
Informe de Deuda pública(Préstamos y otros)			

RESPONSABLE DE UACI

Documento	Actualizado a:	Físico	Digital.
Solicitud comunal.			
Reporte de visita de verificación de necesidad planteada			
Acuerdo de Concejo para realizar proyecto.			
Orden para elaborar carpeta técnica.			
Revisión de carpeta técnica (Si existe quien revisa)			
Aprobación de carpeta Técnica por Concejo municipal.			
Procesos de licitación.			
Procesos de compra de materiales.			
Compromiso de aporte comunitario.			
Orden de inicio de proyecto.			
Reportes de e supervisión de obra.			
Acta de recepción y entrega final.			
Liquidaciones del proyecto			
Informe de obras finalizadas al 2006			
Informe de obras en proceso de ejecución			
Informe de obras programadas			
Banco actualizado de ofertantes para cartpetas técnicas, consultorías y obras.			

3.2 De Procesamiento de información

Sobre organización interna del Concejo Municipal

El concejo municipal está integrado por 10 miembros y se reúnen una vez al mes. No tienen estructuradas comisiones de trabajo, cada miembro asume la responsabilidad de organización de comunidades, dado que no cuentan en la municipalidad con departamento de proyección social.

Cada reunión dan lectura al acta anterior y seguimiento a acuerdos. No elaboran informes escritos sobre su trabajo.

Sobre recurso humano de la Municipalidad

No se obtuvo información.

Sobre producción de informes/reportes/evaluaciones de trabajo de cada área.

No se obtuvo información

Sobre recurso humano, equipamiento y espacio físico para acceso ciudadano a un sitio Web dentro de la municipalidad

No se cuenta en la municipalidad con espacio físico para el acceso ciudadano actualmente, sin embargo el Concejo Municipal expresa que de ser necesario pueden establecer este espacio en la casa comunal del municipio, en donde pueden instalarse además una computadora destinada a este fin.

3.3 De Procesos de Transparencia y Participación Ciudadana

De la organización comunitaria y municipal

Existe en el municipio un comité de desarrollo local que tiene representación de 3 ADESCOS cantorales. Este CDL se reúne cada semana, se encuentra en capacitación permanente, han coordinado un proceso de formulación de políticas municipales de Vivienda, Salud y Medio Ambiente, desarrollan organización comunitaria. Se encuentran ausentes las organizaciones de El Retiro, pues no se han legalizado todavía aún cuando cuentan con 12 años de organización. Existe además un comité de salud

De la Rendición de Cuentas

No se desarrollan en el municipio audiencias públicas de rendición de cuentas, en el año 2006 se desarrolló un cabildo abierto en el cual se informó a la ciudadanía sobre proyectos y tarifas; tienen acceso a todo el quehacer municipal, porque tienen derecho a saber como se trabaja, si se cumplen o no las promesas los costos de sus proyectos

Sobre la práctica de transparencia municipal

☛ Acceso ciudadano a la información pública y espacios de decisión

Se exploró la accesibilidad ciudadana a información, para ello se consultó cuales de los siguientes documentos son accesibles en forma escrita o digital.

Tipo de documento	Físico	Digital	Acceso Ciudadano
Informes sobre Manejo del presupuesto.			Informes verbales sobre

Actas de Concejo municipal			proyectos y tasas municipales.
Decisiones y acuerdos de Concejo			
Ordenanzas y reglamentos			
Documentos de políticas			
Planes municipales			
Fotografías de eventos, periódicos, boletines municipales etc.			
Otros:			

Sobre la Voluntad política.

El Concejo Municipal expresa interés en este tipo de proyectos, pero no se encuentra coherencia entre la voluntad del concejo y el funcionamiento del personal municipal. Afirman poder disponer de un espacio en la casa comunal de la municipalidad para adecuarla y abrir la oficina de información a la población, incluyendo a una persona de apoyo.

3.4 De Condiciones externas para la sostenibilidad de un sitio Web y para el acceso ciudadano a al mismo.

Se encuentra poco desarrollo comercial, prácticamente San Juan Talpa es un municipio dormitorio y la única posibilidad de sostenibilidad está en manos de la municipalidad.

4. Ponderación recibida por el Municipio de San Juan Talpa

No se puede establecer ponderación a este municipio debido a la ausencia de información.